

加强“一网四化”建设 “三变”助力乡村振兴

刘金娟/江苏省建湖县高作镇农业农村局

江苏省建湖县高作镇紧邻县城，全镇 16 个村居，115 个村民小组，耕地面积 6.14 万亩，12362 户、37134 人。全镇村级集体固定资产总额 7676.64 万元，其中集体经营性资产 485.65 万元。近年来，高作镇不断加强“一网四化”建设，一网，即建成“产权交易+‘三资’管理”一张网，将农村集体‘三资’、供求对接、在线交易、阳光村务和手机 APP 等各类系统载体全部归集于同一平台，实现一网全通，全面激活农村土地、资本、技术、人才等资源要素流动。“四化”，即集体家底公开化、市场建设标准化、交易流程规范化、问责追究常态化。实现“三变”改革，即“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。

目前，全镇有 4194 户农民变为股东，2021 年分配保底收益 1564.80 万元，截至 2022 年 9 月底，试点先行的季墩村累计分红 133.26 万元；19560.04 亩耕地折股入社，其中农户土地入股 17728.295 亩，村级集体土地入股 1831.745 亩。实行统一管理、规模经营。以合作社为平台，村级集体资金 84 万元变为股金，分别是卞港村 30 万元、合兴村 20 万元、季墩村 34 万元。2021 年全镇农村居民人均纯收入达到 24230 元。



深化农村土地制度改革，打造乡村振兴“领头雁”

学习借鉴亭湖区“小田变大田”改革经验，探索土地二轮承包延包的有效实现途径，高质量推进特色田园乡村和新型农村社区建设，同时不断巩固确权登记颁证成果，建立农村土地承包合同、经营权流转等土地承包经营权登记信息共享机制。落实确权登记颁证成果在土地流转、抵押融资、有偿退出、农田整治等方面的转化应用，支持采用土地股份合作、土地托管、代耕代种等多种方式放活土地经营权，打造了季墩村等走在前列的乡村振兴领头雁。

季墩村有户籍人口 2159 人，耕地面积 4596 亩。近年来，该村积极推进土地整理，实施村集体领办项目，不断拓宽强村富民之路。积极推动农旅融合发展，延伸农业产业链，将闲置村小改建为“网红打卡地”龙虾学堂，先后举办“听党话、跟党走、感党恩”宣讲比赛、乡村音乐节、乡村电影节、龙虾节和亲子游、龙虾村直播等相关活动，打造成集旅游、观光、休闲于一体的农旅融合景点，点燃了“夜经济”。村级集体资产增加到 1633.92 万元，村级积累 773 万元，年集体经营性收入突破 100 万元。从 2019 年开始，该村对本村村民年满 60 周岁的给予每年 300 元、70 周岁 400 元、80 周岁及以上 500 元的尊老金发放。2021 年开始，还对农民住房条件改善收益进行每年每户 400 元的分红。该村先后被评为“江苏省美丽乡村”“江苏省水美乡村”“江

苏省法治示范村”等。

开展公共空间治理，壮大村集体经济

高作镇将农村集体空间治理作为增加集体收入的重要举措和主要途径，大力实施乡村建设行动。蒋王村从“核实、规范、整合”三方面入手，核清集体资源家底，规范土地流转合同，整合村级资源，促进资源利用和经济效益最大化。通过清查账面土地承包清册、查阅集体土地发包合同、到组到户到田块进行比对等方法，核清了集体资源家底。经过清理核实，集体耕地资源从最初登记注册的214.80亩，变成了现在的658.83亩，增加444.03亩。现在每年村集体资源仅发包收入就在17万元以上。

通过公共空间清理治理，集体资源从原来的“模糊管理”变成现在的“精准管理”。如马楼村依托农房改善工作，全力整治乡村公共空间，一是空间布局进一步优化。改善群众住房516户，复垦宅基地320亩，旱地减少770亩，水田面积增加540亩，养殖水面增加562亩，林地增加359亩。二是村级收入明显增加。清理集体土地935.12亩，调整规范土地流转合同11宗、111.16亩，整合零星土地586.57亩，30宗、237.39亩权属不明的土地收归村集体所有，大力发展现代农业项目，2021年村集体资源发包收入达73.6万元。

不断深化农村改革，激发振兴发展动能

坚持“抓主要矛盾、有明确措施、靠农民群众”的原则，因地制宜补齐短板弱项，认真落实国家、省、市、县关于新型城镇化和城乡融合发展的部署要求，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置为关键，以缩小城乡区域发展和居民生活水平差距为导向，扎实推动城乡空间结构协调化、要素配置合理化、产业发展融合化、品质提升一体化和公共服务均等化“五化同步”，构建优势互补、协调联动、融合融通的镇村发展新格局。不断增强农村发展动力。

加快农村产权制度改革步伐。以农房改善试点村为先导，全面推进股份经济合作改革，成立了15个村居股份经济合作社，让农民持股进城、按股分红。全镇集体经济组织身份确认共11609户36426人，设置总股份43960.2股。

推进土地股份合作。选择2个农房改善试点村先行先试，鼓励村集体领办并自主经营土地股份合作社，引导本村群众特别是参与农房改善农户以承包地入股，切实增加农民和村集体土地股份收益及劳务收入。

严格集体资产监管，为促进集体资产保值增值提供制度保障。坚持制度化、规范化、信息化，打造民主、公开、公平、规范、高效的监管模式，最大限度释放改革制度红利。在具体做法上，全面推行村级资金管理非现金结算，实现村级资金监管全程留痕，村级流水资金明细可查可追溯，“村务卡”使用实现全覆盖。

提高农村集体产权交易运行质效。围绕建设标准、应进必进、规范运行、公开透明，不断提高农村产权交易市场运行质效。近3年来，全镇通过平台交易土地流转、水面发包、集体资产使用权等各类产权交易项目66个，土地交易面积550亩，总成交金额608万元，溢价金额35万元，溢价率5.8%。

高作镇将继续贯彻落实“十四五”乡村振兴各项目标任务，紧紧围绕特色优势，加大镇级区域公用品牌引领统筹力度，培育更多高附加值名特优农产品，持续做强现代农业；同时，不断巩固“一网四化”成果，充实“一网四化”内涵，更好地运用市场化手段，建立上下游产业联盟，加快形成保供给、提质量、增效益、互融共进的发展格局，把盐城市委市政府提出的“全力打造东部沿海大粮仓、生态食品大超市、乡村休闲大花园”目标任务结合高作实际逐项落到实处。